

АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ
АППАРАТ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации деятельности
муниципальных антинаркотических комиссий
на территории Костромской области

КОСТРОМА
2019

Введение

Государственная антинаркотическая политика является частью государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

Согласно Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690, (далее – Стратегия) в ее реализации участвуют федеральные органы государственной власти, Государственный антинаркотический комитет, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Организация исполнения законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах органами местного самоуправления в пределах установленной компетенции предусмотрена статьей 7 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» субъектами профилактики правонарушений, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков, являются:

- 1) федеральные органы исполнительной власти;
- 2) органы прокуратуры Российской Федерации;
- 3) следственные органы Следственного комитета Российской Федерации;
- 4) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 5) органы местного самоуправления.

Вопросы безопасности имеют первостепенное значение для населения, и органы местного самоуправления принимают непосредственное участие в организации мероприятий по профилактике правонарушений, в том числе в сфере противодействия незаконному обороту и немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ.

Кроме того, к субъектам антинаркотической деятельности отнесены антинаркотические комиссии в муниципальных образованиях (подпункт «б» пункта 9 Стратегии).

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью повышения эффективности деятельности антинаркотических комиссий муниципальных образований Костромской области.

При подготовке данных рекомендаций учитывался опыт Белгородской, Иркутской, Новосибирской областей, Хабаровского края, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

I. Правовая основа антинаркотической деятельности, положение об антинаркотической комиссии муниципального образования, ее состав

Антинаркотические комиссии муниципальных образований (далее – Комиссии) в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Костромской области, нормативными правовыми актами муниципального образования, решениями Государственного антинаркотического комитета, антинаркотической комиссии Костромской области.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальным правовым актом утверждается положение, на основании которого действует Комиссия. Как правило, этим же актом утверждается и состав Комиссии.

На территории Костромской области комиссии антинаркотической направленности образованы во всех муниципальных районах и городских округах в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В целях единообразия понятий необходимо определять комиссии как антинаркотические комиссии муниципального образования.

Учитывая Указ Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», предлагается следующее примерное положение об антинаркотической комиссии муниципального образования Костромской области (Приложение 1).

Правовым актом муниципального образования определяется персонифицированный состав Комиссии.

В состав Комиссии в обязательном порядке должны входить:
глава муниципального образования – председатель комиссии;
заместитель главы муниципального образования по социальным вопросам;

руководитель территориального органа МВД России на районном уровне, подчиненного УМВД России по Костромской области;

руководитель организации здравоохранения в муниципальном образовании;

руководитель муниципального органа, осуществляющего управление в сфере образования;

руководитель организации социального обслуживания в муниципальном образовании.

В состав Комиссии могут быть включены руководители иных органов местного самоуправления (учреждений), которые участвуют в профилактике наркомании и противодействии незаконному обороту наркотиков, в соответствии с решением главы муниципального образования.

Кроме того, рекомендуется приглашать на заседания прокурора города (района), представителя по связям с общественностью и СМИ, представителей общественных организаций, некоммерческих организаций, участвующих в антинаркотической деятельности.

II. Планирование деятельности антинаркотической комиссии муниципального образования

Планирование деятельности Комиссии осуществляется для определения основных целей и задач в сфере профилактики и противодействия немедицинскому потреблению и незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ при рациональном использовании кадровых, финансовых, материально-технических и иных ресурсов, на основе Указа Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», Указа Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, государственных органов Костромской области и собственных управленческих решений, программ и планов Правительства Российской Федерации, Костромской области, муниципального образования, иных документов, регулирующих антинаркотическую деятельность.

Порядок подготовки плана

Заседания антинаркотической комиссии муниципального образования проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с планом заседаний Комиссии, который формируется на год и включает в себя перечень вопросов, подлежащих рассмотрению на заседаниях Комиссии, на основе предложений членов Комиссии.

Предложения в план направляются членами Комиссии в письменной форме за два месяца до начала планируемого периода либо в сроки, определенные председателем Комиссии.

Предложения должны содержать: наименование вопроса и краткое обоснование необходимости его рассмотрения; наименование органа, ответственного за подготовку вопроса; перечень соисполнителей; срок рассмотрения на заседании Комиссии.

В случае если в проект плана предлагается вопрос, решение которого не относится к компетенции органа, его предлагающего, инициатору необходимо провести процедуру согласования предложения с органом, к компетенции которого он относится.

В процессе согласования осуществляется доработка проекта: включаются новые вопросы, уточняются формулировки, а также сроки и исполнители (соисполнители).

Проект, по согласованию с председателем Комиссии, выносится для обсуждения и утверждения на последнем заседании Комиссии текущего года.

Утвержденный план заседаний Комиссии рассылается всем членам Комиссии, а также иным исполнителям (соисполнителям) плановых мероприятий.

Решение об изменении утвержденного плана, в том числе в части содержания вопроса, срока его рассмотрения, принимается председателем Комиссии по предложению органа (члена Комиссии), ответственного за подготовку вопроса.

Рассмотрение на заседаниях внеплановых вопросов осуществляется по решению председателя Комиссии.

Основные требования к предложениям и содержанию плана

План заседаний Комиссии на очередной период разрабатывается с учетом: состояния наркоситуации в муниципальном образовании; анализа выполнения принятых решений; состояния профилактической работы; результатов работы по противодействию незаконному обороту и потреблению наркотических средств и психотропных веществ; состояния лечебной и реабилитационной работы.

Как правило, в план включаются вопросы, требующие комплексного подхода к решению проблемы.

Исходя из задач Комиссии, учитывая установленные полномочия, в ходе подготовки предложений членами Комиссии осуществляется:

- 1) изучение нормативных правовых актов;
- 2) анализ упущений и недостатков в деятельности, имевших место в предыдущий период, определение приоритетных направлений антинаркотической деятельности;
- 3) анализ выполнения планов и программ, решений антинаркотической комиссии Костромской области;
- 4) определение объектов антинаркотической деятельности (Приложение 2).

Контроль выполнения плана, утвержденного протоколом заседания Комиссии, осуществляется ответственным должностным лицом.

Основные требования к организации контроля:
регулярность контроля в ходе подготовки и реализации запланированных мероприятий;

использование различных видов контроля;

оценка результатов исполнения, своевременное предупреждение лица, ответственного за исполнение мероприятия, о неисполнении или ненадлежащем его исполнении.

С целью обеспечения текущего контроля ответственным должностным лицом могут направляться напоминания.

По итогам осуществления контроля подготавливается документ, подтверждающий выполнение плана заседаний Комиссии (протокол заседания Комиссии, доклад, информация и т.д.).

III. Регламент Комиссии

Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планом заседаний на год и регламентом Комиссии, утвержденными председателем Комиссии.

Регламент Комиссии разрабатывается в целях установления общих правил организации деятельности Комиссии по реализации ее полномочий, закрепленных в Положении о Комиссии.

Примерная структура регламента Комиссии:

- 1) общие положения;
- 2) полномочия председателя, членов Комиссии, секретаря Комиссии;
- 3) планирование и организация работы Комиссии;
- 4) порядок подготовки заседаний Комиссии;
- 5) порядок проведения заседаний Комиссии;
- 6) оформление решений, принятых на заседаниях Комиссии;
- 7) исполнение поручений, содержащихся в решениях Комиссии;
- 8) иные положения.

IV. Координация деятельности субъектов системы профилактики и противодействия наркомании на территории муниципального образования

Деятельность органов местного самоуправления по вопросам профилактики немедицинского потребления наркотиков, оказания наркологической помощи, реабилитации и ресоциализации, а также содействие предупреждению наркопреступности составляют муниципальную антинаркотическую деятельность.

Правоохранительные органы в районе (городе)

Правоохранительные органы реализуют меры по сокращению предложения наркотиков, участвуют в выработке антинаркотических мер.

Результативность их деятельности по привлечению потребителей наркотиков к административной ответственности и сбытчиков наркотиков к уголовной ответственности влияет на распространение наркомании.

Правоохранительные органы осуществляют общую профилактику преступлений, при этом особое внимание уделяется работе с несовершеннолетними и молодежью.

В целях выявления и пресечения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, установления фактов их немедицинского потребления проводятся межведомственные оперативно-профилактические операции, акции, иные антинаркотические мероприятия.

Кроме того, мероприятия могут проводиться по инициативе Комиссии. В зависимости от цели и вида мероприятия, проводимого в муниципальном образовании, определяются его участники, в том числе органы местного самоуправления и общественные организации.

При реализации полномочий по организации и осуществлению межведомственных мероприятий и операций для обеспечения их эффективности Комиссии необходимо:

1) привлекать к участию членов антинаркотической комиссии, руководителей общественных и некоммерческих организаций, народные дружины;

2) осуществлять взаимодействие с органами внутренних дел, оказывать содействие правоохранительным органам в получении необходимых сведений;

3) назначать должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за обеспечение мероприятий;

4) организовать информирование населения через средства массовой информации о целях и задачах проводимых мероприятий и акций.

В ходе подготовки мероприятия определяются порядок действий каждого участника, а также формы и способы взаимодействия.

Здравоохранение района (города)

Организации здравоохранения решают ряд важных задач. Они занимаются выявлением потребителей наркотиков, оказывают наркологическую медицинскую помощь лицам, допускающим немедицинское потребление наркотиков, осуществляют консультирование и мотивирование наркозависимых на лечение и реабилитацию, выступают в качестве эксперта по наркомании, по обращениям других территориальных структур на постоянной основе проводят мероприятия (тестирование на наркотики, освидетельствование на состояние наркотического опьянения и др.), которые являются основой для проведения специальных мероприятий других органов (например, полиции) и принятия решения о применении различных санкций (наказания) в отношении участников незаконного оборота наркотиков.

Кроме того, специалисты в сфере здравоохранения непосредственно сталкиваются с наркосредой, они первыми наблюдают ее изменения

(ухудшение или улучшение наркоситуации, появление новых наркотических или психоактивных веществ на рынке, ослабление профилактической работы и правоохранительной деятельности и т.д.) и проводят оперативный анализ для принятия необходимых мер членами Комиссии муниципального образования.

Важное значение также имеет участие организации здравоохранения муниципального образования в деятельности по профилактике наркомании: участие наркологов в специальных оперативно-профилактических мероприятиях, проводимых правоохранительными органами, участие в профилактических мероприятиях в образовательных организациях, трудовых коллективах, постоянная работа со средствами массовой информации.

Образование района (города)

Система образования является активным участником профилактики наркопотребления и позволяет в условиях образовательной среды осуществлять комплексное и системное воздействие на установки, ориентиры и интересы несовершеннолетних и молодежи, вносит существенный вклад в формирование ценности здоровья, культуры здорового и безопасного образа жизни у подрастающего поколения.

Образовательные организации разрабатывают и выполняют собственные программы по реализации целей антинаркотической политики, применяют социальные технологии (направленность: условия для эффективной социальной адаптации обучающихся, а также формирование ценностей здорового и безопасного образа жизни), педагогические (формирование у обучающихся, представлений, норм поведения, оценок, снижающих риск приобщения к употреблению психоактивных веществ (ПАВ), развитие личностных ресурсов, обеспечивающих успешную социальную адаптацию), психологических (коррекция определенных психологических особенностей у обучающихся, затрудняющих их социальную адаптацию и повышающих риск вовлечения в систематическое употребление ПАВ), обеспечивают при проведении профилактических мероприятий сочетание индивидуальных и групповых методов работы.

Мероприятия по профилактике наркопотребления направлены на формирование у обучающихся личной ответственности за свое поведение, психологического иммунитета к потреблению наркотиков, умения вести себя в ситуации предложения наркотиков, иных психоактивных веществ.

В образовательных организациях проводится социально-психологическое тестирование, которое позволяет определить вероятность проявлений у обучающихся асоциального характера, в том числе предрасположенность к немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ и формированию зависимости.

Важное значение в профилактической деятельности имеют работа с родителями, в том числе с целью формирования позитивного отношения к проведению социально-психологического тестирования, взаимодействие с

правоохранительными органами, организациями здравоохранения, социозащитными учреждениями, общественными объединениями.

В целях обеспечения эффективной профилактической работы педагоги, психологи, социальные педагоги, другие специалисты системы профилактики участвуют в семинарах, обучающих и методических вебинарах, курсах повышения квалификации, иных мероприятиях.

Организации социального обслуживания населения района (города)

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченным органом в сфере социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков определен департамент по труду и социальной защите населения Костромской области (протокол заседания антинаркотической комиссии Костромской области от 22.12.2015 № 4).

Социозащитные учреждения реализуют комплекс мероприятий, направленных на формирование основ здорового образа жизни, вовлечение в социально значимую волонтерскую деятельность, участие в творческих конкурсах, спортивных мероприятиях и акциях, посещение кружков и секций в учреждениях дополнительного образования, спорта и культуры.

С детьми, склонными к зависимостям, в целях недопущения их вовлечения в потребление запрещенных, разрушающих сознание человека веществ работают психологи. Деятельность психологов включает в себя диагностическое, коррекционное, просветительское, консультационное и развивающее направления, с воспитанниками проводятся индивидуальные и групповые занятия.

В рамках организации и проведения информационно-просветительских мероприятий для родителей (законных представителей) по вопросам формирования основ нормативного (законопослушного) поведения детей и подростков организациями социального обслуживания проводятся инструктивно-профилактические мероприятия по вопросам профилактики потребления несовершеннолетними психоактивных веществ, выявления признаков употребления запрещенных препаратов, формирования основ здорового образа жизни семьи.

Организации социального обслуживания, расположенные на территории муниципальных образований, осуществляют взаимодействие с участниками регионального сегмента реабилитации в соответствии с Регламентом межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Костромской области, иных органов и организаций, участников регионального сегмента реабилитации (протокол заседания антинаркотической комиссии Костромской области от 07.09.2016 № 3).

В систему социального обслуживания входят также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги на территории Костромской области. Органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие с данными организациями, в том числе осуществляющими комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

Задача Комиссий – объединить антинаркотические действия всех органов местного самоуправления, организаций и учреждений (здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта, по делам молодежи и др.), расположенных на территории муниципального образования и осуществляющих профилактику и противодействие распространению наркомании, и координировать их деятельность.

V. Критерии оценки деятельности муниципальных антинаркотических комиссий

Полезным инструментом для самостоятельной оценки эффективности деятельности Комиссии являются Критерии оценки деятельности антинаркотической комиссии муниципального образования Костромской области (Приложение 3), которые призваны обеспечить комплексный анализ и выработку мер, направленных на повышение эффективности антинаркотической деятельности в муниципальном образовании.

Они позволяют определить достаточность принимаемых органами местного самоуправления профилактических мер и мер по противодействию незаконному обороту и потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Применение Критериев в муниципальном образовании позволит своевременно выявить недостатки в решении организационных и практических вопросов, определить приоритетные направления, выработать предложения по совершенствованию работы.

В системе оценки деятельности Комиссий предусмотрены основные антинаркотические направления, состоящие из разделов, критериев, оценки и рекомендаций.

По предложениям членов Комиссии раздел III «Оценка наркоситуации» может быть дополнен иными критериями.

ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
об антинаркотической комиссии муниципального образования
Костромской области

I. Общие положения

1. Антинаркотическая комиссия муниципального образования Костромской области (далее – Комиссия) является органом, обеспечивающим координацию деятельности на территории муниципального района (городского округа) органов местного самоуправления муниципального образования, организаций и учреждений, подразделений правоохранительных органов, расположенных на территории муниципального образования, в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, немедицинскому потреблению наркотиков, а также осуществляющим мониторинг и оценку развития наркоситуации в муниципальном образовании.

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Костромской области, решениями Государственного антинаркотического комитета, антинаркотической комиссии Костромской области, а также настоящим Положением.

3. Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с антинаркотической комиссией Костромской области, подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Костромской области, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, общественными объединениями, религиозными организациями, расположенными на территории муниципального образования.

II. Задачи Комиссии

4. Основными задачами Комиссии являются:

4.1. Участие в реализации на территории муниципального образования государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов в этой области.

4.2. Координация деятельности органов местного самоуправления и правоохранительных органов районного уровня, общественных и иных организаций, учреждений по профилактике и пресечению распространения наркомании на территории муниципального района (городского округа).

Взаимодействие с антинаркотической комиссией Костромской области, муниципальными антинаркотическими комиссиями региона.

4.3. Осуществление мониторинга наркоситуации в муниципальном образовании, подготовка предложений по ее улучшению.

Проведение анализа эффективности работы субъектов антинаркотической деятельности в муниципальном образовании по профилактике и противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

4.4. Разработка мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактику наркопотребления.

4.5. Организация разработки и реализации муниципальных антинаркотических программ (подпрограмм). Осуществление контроля за реализацией программных мероприятий.

4.6. Участие в развитии регионального сегмента реабилитации, взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями на территории муниципального района (городского округа), осуществляющими комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

4.7. Решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

III. Права Комиссии

5. Для осуществления своих задач Комиссия имеет право:

5.1. Принимать в пределах своей компетенции решения, касающиеся организации, координации, совершенствования и оценки деятельности органов местного самоуправления муниципального образования по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществлять контроль за исполнением этих решений.

5.2. Вносить в антинаркотическую комиссию Костромской области предложения по вопросам, требующим ее решения.

5.3. Запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию, необходимые для деятельности Комиссии.

5.4. Создавать рабочие группы для изучения вопросов, касающихся противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также для подготовки проектов соответствующих решений Комиссии.

5.5. Привлекать для участия в работе Комиссии должностных лиц и специалистов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Костромской области, а также представителей общественных объединений и организаций (с их согласия).

IV. Организация работы Комиссии

6. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планом заседаний на год и регламентом Комиссии, утвержденными председателем Комиссии.

7. Комиссию возглавляет председатель, который имеет одного (двух) заместителей. В случае отсутствия председателя Комиссии его полномочия возлагаются на заместителя (одного из заместителей) по поручению председателя Комиссии.

8. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. В случае необходимости по решению председателя Комиссии могут проводиться внеочередные заседания комиссии.

8. Присутствие на заседании Комиссии ее членов обязательно.

Члены Комиссии обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании вопросов.

Члены Комиссии не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае невозможности присутствия члена Комиссии на заседании он обязан заблаговременно известить об этом председателя Комиссии.

9. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.

Решения Комиссии принимаются открытым голосованием и считаются принятыми, если за них проголосовали более половины присутствующих на заседании членов Комиссии. При равенстве голосов членов Комиссии голос председательствующего является решающим.

В зависимости от рассматриваемых вопросов к участию в заседаниях Комиссии могут привлекаться иные лица.

10. Решение Комиссии оформляется протоколом, который подписывается председательствующим на заседании Комиссии.

11. Решения Комиссии, принятые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для органов местного самоуправления муниципального района (городского округа).

12. Организационное обеспечение деятельности Комиссии осуществляет ____ (орган, ответственное должностное лицо – секретарь Комиссии), который также контролирует исполнение принятых решений.

Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Комиссии – _____.

Приложение 2

Рекомендации по подготовке предложений в план заседаний Комиссии

Этапами планирования деятельности Комиссии являются: подготовительный этап; подготовка проекта плана заседаний Комиссии; утверждение и доведение плана до исполнителей.

Особое значение имеет подготовительный этап.

1. Изучение нормативных правовых актов

При формировании предложений необходимо учитывать требования законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся задач сокращения незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

Например, Федеральным законом от 25.11.2013 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт 2 статьи 4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», закрепляющей принципы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, дополнен положением о побуждении больных наркоманией к лечению от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации, а также побуждению лиц, эпизодически потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, к прохождению профилактических мероприятий.

В план заседаний Комиссии целесообразно включить вопрос о реализации данного положения уполномоченными субъектами антинаркотической деятельности.

Или, например, изменения, внесенные Федеральным законом от 19.12.2016 № 442-ФЗ «О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (от 27.07.2006 № 149-ФЗ) в подпункт «б» пункта 1 части 5 статьи 15.1, коснулись запрета размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов, содержащих информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования не только наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, но и новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Такие изменения могут послужить основой для внесения предложений о рассмотрении на заседаниях Комиссии вопросов об информировании населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте; о результатах межведомственного взаимодействия по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с распространением и потреблением новых потенциально опасных психоактивных веществ, в том числе курительных смесей («спайсов»), и т.п.

Кроме того, при подготовке предложений можно использовать рекомендации Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, иные организационно-распорядительные документы.

2. Анализ упущений и недостатков в деятельности, имевших место в предыдущий период, определение приоритетных направлений антинаркотической деятельности

Предложения в план заседаний на очередной год разрабатываются с учетом результатов анализа выполнения предыдущего плана, принятых решений, показателей наркоситуации, критической оценки объективно складывающейся обстановки, прогноза ее развития.

Так, при увеличении числа преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота и потребления наркотиков устанавливаются причины и условия сложившейся ситуации: отсутствие системного и комплексного подхода к решению проблем, слабое взаимодействие, несвоевременное реагирование, неэффективные профилактические и реабилитационные мероприятия, отсутствие контроля и обмена информацией, непоследовательность действий и т.д.

Приоритетные направления могут определяться исходя из терминологии Всемирной организации здравоохранения, выделяющей первичную, вторичную и третичную профилактику.

В задачу первичной профилактики ставят предупреждение употребления наркотиков. В методике этой профилактики существует четыре основных направления:

- активная воспитательная работа среди молодежи и подростков;
- санитарно-гигиеническое воспитание населения;
- общественная борьба с распространением и употреблением наркотиков;
- административно-законодательные меры.

Вторичная профилактика наркомании – это раннее выявление лиц, употребляющих психоактивные вещества, и их лечение, а также предупреждение рецидивов и проведение поддерживающей терапии.

В задачу третичной профилактики входит социально-трудовая и медицинская реабилитация больных наркоманией.

Проведенный анализ позволяет выявить и обосновать наиболее важные для муниципального образования проблемы, требующие разрешения, сформулировать соответствующие предложения.

3. Анализ выполнения планов и программ, решений антинаркотической комиссии Костромской области

Совершенствованию организационного обеспечения антинаркотической деятельности способствуют разработанные муниципальными образованиями программы и планы в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и потреблению.

Рассмотрение вопросов реализации программных (плановых) мероприятий позволяет заслушать всех участников мероприятий, объективно и всесторонне рассмотреть результаты

их деятельности, выработать меры по совершенствованию системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы, повышению ее эффективности.

Решения антинаркотической комиссии Костромской области содержат поручения субъектам антинаркотической деятельности по конкретному направлению. Поручение может быть взято за основу при подготовке предложений в план заседаний Комиссии.

Например, взяв за основу поручение муниципальным образованиям «В целях успешной реализации межведомственной операции «Мак» провести мониторинг наличия на территории муниципальных образований и городских округов зарегистрированных коллективных садов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов, планов их размещения на местности, результаты мониторинга представить в УМВД России по Костромской области», можно внести предложение о рассмотрении вопроса об участии сельских поселений в организации и проведении межведомственной операции «Мак» на территории муниципального образования.

На основе поручения департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области «Продолжить работу по оказанию помощи в трудоустройстве лиц, проходящих или прошедших социальную реабилитацию в реабилитационных учреждениях в связи с незаконным потреблением наркотических средств или психотропных веществ» – сформулировать предложение о состоянии работы по трудоустройству лиц данной категории (или иных категорий) в муниципальном образовании.

4. Определение объектов антинаркотической деятельности

Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690, определены следующие объекты антинаркотической деятельности:

население страны, в первую очередь дети, подростки, молодежь и их семьи, особенно входящие в группы риска вовлечения в незаконный оборот наркотиков и их прекурсоров, а также лица, потребляющие наркотики в немедицинских целях, и их семьи;

больные наркоманией, нуждающиеся в лечении и реабилитации, и их семьи;

работники отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источниками повышенной опасности;

организации и учреждения, участвующие в легальном обороте наркотиков и их прекурсоров;

организованные преступные группы и сообщества, участвующие в незаконном обороте наркотиков и их прекурсоров.

При формировании предложений в план заседаний Комиссии следует определять конкретную группу населения муниципального образования:

учащиеся;

лица, подлежащие призыву на военную службу;

несовершеннолетние и семьи, состоящие на учете КДНиЗП;

лица, привлеченные к административной (уголовной) ответственности за совершение правонарушений (преступлений) в сфере незаконного оборота и потребления в немедицинских целях наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

лица, прошедшие диагностику и лечение;

лица, прошедшие курс реабилитации, и т.д.

Выбор объекта позволяет сформулировать конкретный вопрос о работе с той или иной категорией и рассмотреть его на заседании Комиссии.

Утверждены
 протоколом заседания аппарата
 антинаркотической комиссии
 Костромской области
 от 18 апреля 2017 года

**Критерии оценки деятельности
 антинаркотической комиссии муниципального образования**

№ п/п	Раздел	Наименование критерия	Оценка		Рекомендации по устранению выявленных недостатков
			Соответствует установленным требованиям	Не соответствует установленным требованиям	
I. Организационные мероприятия.					
Координация деятельности субъектов антинаркотической деятельности					
1.1.	Организация деятельности муниципальной антинаркотической комиссии (далее – АНК)	Создание в муниципальном образовании АНК	АНК образована нормативным правовым актом муниципального образования, утверждены Положение об АНК, ее состав	АНК не создана, вопросы антинаркотической деятельности рассматриваются в рамках заседаний иных комиссий муниципального образования	
		Формирование состава АНК	Состав АНК соответствует Положению об АНК, сформирован с учетом предложений субъектов антинаркотической деятельности	Состав АНК не соответствует Положению, требует внесения изменений	
		Планирование деятельности АНК	План работы АНК на год разработан по предложениям членов АНК, вопросы актуальны, выработаны с учетом наркоситуации в муниципальном образовании, предусмотрено ежеквартальное рассмотрение вопросов. План утвержден в соответствии с Положением об АНК	План работы АНК на год не разработан либо разработан формально, без учета предложений членов АНК. План не утвержден, членам АНК не направлен	
		Периодичность проведения заседаний	Заседания АНК проводятся в соответствии с Положением об АНК, с участием	Периодичность проведения заседаний не соответствует Положению об	

			председателя АНК	АНК. Документы о переносе даты заседания отсутствуют. Председатель АНК участвует менее, чем в 75% заседаний от их общего числа	
		Актуальность принятых решений	Принимаемые АНК решения соответствуют сложившейся ситуации; указаны сроки исполнения, ответственные лица	Решения носят общий характер, поручены неопределенному кругу лиц, не имеют конкретных сроков исполнения и (или) носят декларативный характер, дублируют ранее принятые решения	
		Осуществление контроля за выполнением протокольных поручений АНК	Контроль за исполнением решений осуществляется, имеются подтверждающие документы	Контроль отсутствует либо осуществляется нерегулярно	
1.2.	Наличие муниципальных программ (планов) антинаркотической направленности		Программы (планы) разработаны и утверждены. Мероприятия, как правило, являются комплексными; выполняются в установленные сроки; при необходимости корректируются	Программы (планы) отсутствуют либо исполнение мероприятий поручается одному органу (учреждению) и (или) мероприятия в установленные сроки не выполняются, документы о переносе сроков отсутствуют	
		Финансирование мероприятий	Финансирование мероприятий предусмотрено, в отчетном периоде денежные средства выделены	Финансирование мероприятий не предусмотрено либо предусмотрено, но в отчетном периоде не осуществлялось	
1.3.	Мониторинг наркоситуации	Проведение мониторинга наркоситуации	Определена форма проведения мониторинга наркоситуации; мониторинг осуществляется по итогам года; результаты изучаются и рассматриваются на	Мониторинг, изучение и анализ наркоситуации не осуществляются	

**II. Формирование общепрофилактической системы мер противодействия наркомании.
Информационное обеспечение антинаркотической деятельности**

2.1.	Взаимодействие с общественными объединениями и организациями, молодежными движениями	Участие общественных объединений и организаций, молодежных движений в антинаркотической деятельности	Общественные объединения и организации, молодежные движения участвуют в мероприятиях антинаркотической направленности. Представители общественности участвуют в работе АНК	Общественные объединения и организации, молодежные движения не участвуют в антинаркотической работе	
2.2.	Организация взаимодействия с работодателями	Участие работодателей в профилактике наркопотребления	АНК осуществляет взаимодействие с работодателями по организации и проведению антинаркотических мероприятий	Взаимодействие не организовано. Профилактические мероприятия в трудовых коллективах не проводятся	
2.3.	Организация антинаркотических мероприятий органами местного самоуправления	Проведение межведомственных акций, смотров, конкурсов и других мероприятий профилактического характера учреждениями образования, культуры, спорта, молодежной политики, социальной защиты населения	Организовано проведение антинаркотических мероприятий. Обеспечена доступность объектов культуры, спорта и отдыха	Организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга находится на низком уровне. Негативное отношение к незаконному обороту и потреблению наркотиков не формируется	
2.4.	Проведение профилактической работы с наркопотребителями	Принятие мер по оказанию помощи наркопотребителям (социальная реабилитация, профориентация, трудоустройство и т.д.)	Оказана помощь наркопотребителям, в том числе несовершеннолетним, членам его семьи: медицинская реабилитация (лечение); социальная реабилитация; трудоустройство и др.	Меры по оказанию помощи не принимаются.	
2.5.	Создание системы кадрового обеспечения антинаркотической деятельности	Подготовка специалистов системы профилактики наркомании	Осуществляется ежегодная подготовка (обучающие семинары, курсы и т.п.) специалистов системы профилактики наркомании	Подготовка специалистов не организована	
2.6.	Проведение активной антинаркотической	Повышение уровня осведомленности о негативных	Ведется разработка и изготовление макетов наглядной наружной	Антинаркотическая пропаганда проводится слабо,	

	й пропаганды	последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте	социальной рекламы, пропагандирующей здоровый образ жизни, размещаются материалы в муниципальных СМИ	учреждения субъектов антинаркотической деятельности не участвуют (учреждения спорта, культуры и др.)	
		Использование интернет-пространства	Наличие на сайте муниципального образования информации о деятельности Комиссии; материалов по профилактике и противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	Отсутствие на сайте муниципального образования информации и антинаркотических материалов	

III. Оценка наркоситуации

3.1.	Статистические сведения	Состояние преступности	Число преступлений в отчетном периоде, всего:	Число преступлений в аналогичном предыдущем периоде, всего:	
			из них: совершено несовершеннолетними	из них: совершено несовершеннолетними	
		Состояние административных правонарушений	Число административных правонарушений в отчетном периоде, всего:	Число административных правонарушений в аналогичном предыдущем периоде, всего:	
			из них: совершено несовершеннолетними	из них: совершено несовершеннолетними	
		Зафиксировано число отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами	Число отравлений в отчетном периоде, всего:	Число отравлений в аналогичном предыдущем периоде, всего:	
		Количество решений по прекращению права на владение оружием, управление транспортным средством	Число решений в отчетном периоде, всего:	Число решений в аналогичном предыдущем периоде, всего:	